

mgr inż. Jadwiga Tworek
Zespół ds. Współpracy z UE

Sprawozdanie z 60. posiedzenia Stałego Komitetu Budownictwa, które odbyło się 26 października 2004 r. w Brukseli

W posiedzeniu Stałego Komitetu Budownictwa, które przebiegało zgodnie z załączonym porządkiem obrad (zał. 1), uczestniczyło dwóch przedstawicieli Departamentu Architektury i Budownictwa Ministerstwa Infrastruktury dr inż. A. Pogorzelski - przewodniczący delegacji polskiej - wraz z mgr inż. M. Korusem oraz w roli eksperta z Instytutu Techniki Budowlanej - mgr inż. J. Tworek.

Dokumenty na posiedzenie zostały udostępnione 5 października na zastrzeżonej stronie internetowej Stałego Komitetu Budownictwa. W Instytucie Techniki Budowlanej dokumenty te były przedmiotem opiniowania w Zakładach Naukowo-Badawczych i na podstawie ich stanowisk sformułowano uwagi ITB, przekazane do Departamentu Architektury i Budownictwa pismem z dnia 22 października br. (zał. 2).

Ministerstwo Infrastruktury przekazało Komisji Europejskiej przygotowany przez ITB wykaz niebezpiecznych substancji występujących w wyrobach budowlanych, które są przedmiotem polskich przepisów. Uzgodniono, że dalsze prace związane z bezpośrednim wprowadzeniem wymagań polskich przepisów w bazie danych Komisji Europejskiej zostaną powierzone p. dr inż. H. Prejzner, która reprezentuje ITB w pracach Grupy Roboczej ds. Substancji Niebezpiecznych.

Przebieg obrad

1. Zaproponowany porządek obrad przyjęto po uzupełnieniu o wnioski Francji i Niemiec dotyczące odpowiednio włączenia kwestii problemów związanych ze sprawowaniem nadzoru nad rynkiem oraz przedłużenia terminów współlistnienia norm na wyroby murowe do czasu opracowania ich nowych wersji przez CEN.
2. Protokół z poprzedniego posiedzenia Stałego Komitetu Budownictwa przyjęto po wprowadzeniu drobnych zmian i uściśleń.
3. W kwestii nowego regulaminu działania wypowiedziały się delegacje Austrii, Polski i Włoch, podkreślając, że ustalone w projekcie przekazywanie dokumentów na posiedzenie na 20 dni kalendarzowych przed jego terminem nie jest wystarczające do przygotowania stanowiska państwa, szczególnie w przypadku uzgodnień międzyresortowych czy potrzeby konsultacji z reprezentacją krajowego przemysłu. Ze strony Komisji zapewniono, że pierwsze projekty dokumentów będą przekazywane na 8 do 10 tygodni przed planowanym terminem posiedzenia, celem uzyskania pisemnych opinii wszystkich państw członkowskich, pozwalających na opracowanie uzgodnionych wersji projektów, i to tych dokumentów będzie dotyczył 20 dniowy termin zawarty w projekcie nowego regulaminu SCC. Zdaniem Holandii również te nieformalne ustalenia powinny znaleźć odzwierciedlenie w regulaminie.
4. Dyskusja na temat nowego regulaminu działania Stałego Komitetu Budownictwa związana była bezpośrednio z kolejnym punktem obrad, w którym służby Komisji przedstawiały wyniki swych działań pomiędzy posiedzeniami SCC. Nowy przewodniczący Sekcji Budownictwa zdecydował o rezygnacji z prac Grupy Przygotowawczej i ustalił, że zakres obowiązków dotychczasowych Grup SCC ulegnie zmianie. Fire Reulators Group została przemianowana na Experts Group for Fire Related Issues, podobne zmiany czekają Grupę ds. przepisów dot. wyrobów mających kontakt w wodą przeznaczoną do spożycia. Grupy te nie będą już traktowane jako pracujące na rzecz Stałego Komitetu, lecz jako grupy ekspertów powoływane przez Komisję i wykonujące zadania na jej

zlecenie. Decyzja o powołaniu eksperta do takich nowych grup należeć będzie do Komisji, która chce zapewnić reprezentatywność różnych środowisk w ich składzie, przy jednoczesnym ograniczeniu liczby członków do ok. 20 osób. Oznacza to, że nie każde Państwo Członkowskie będzie miało swego przedstawiciela w składzie nowych grup roboczych, bo Komisja dokona wyboru spośród zgłoszonych kandydatów na podstawie zawodowego CV i przy uwzględnieniu klucza reprezentatywności. Przedstawiciele służb Komisji poinformowali także o podjętych działaniach w zakresie nowych decyzji dot. systemów atestacji zgodności (2004/663/WE) oraz komunikatu o nadaniu kolejnym normom statusu dokumentów zharmonizowanych z dyrektywą. W dniu obrad Stałego Komitetu Budownictwa ukazał się komunikat z lista 26 norm zharmonizowanych. Dziewięć norm stanowi nowelizacje już opublikowanych dokumentów (nowe wersje norm na wyroby termoizolacyjne), natomiast 27 pozostałych pozycji na liście to nowe normy (zał. 3). Razem jest więc już 147 wyrobów objętych przez 155 norm zharmonizowanych. Na uwagę zasługuje fakt, że okresy przejściowe w przypadku wielu norm zaczynają się już w grudniu 2004 r. Dotyczy to np. EN 13830 "Ściany osłonowe" czy EN 413-2 "Cement murarski". W lutym 2005 r. rozpoczyna się okres przejściowy dla norm obejmujących cementy specjalne. **Terminy te powodują, że rozszerzenie zakresu notyfikacji ITB o nowe normy staje się wyjątkowo pilnym zadaniem.**

5. W części obrad wymagającej zastosowania procedury regulacyjnej, tzn. głosowania Państw Członkowskich przyjęto:

- projekt decyzji w sprawie klasyfikacji dachów ze względu na działanie ognia zewnętrznego - 114 głosami obecnych (jednomyślnie, na posiedzeniu nie były reprezentowane Węgry i Portugalia dysponujące łącznie 10 głosami),
- projekt decyzji dotyczącej klasyfikacji nowych grup wyrobów budowlanych ze względu na reakcję na ogień bez potrzeby dalszych badań (114 głosów za)
- projekt decyzji dotyczącej oceny zgodności zestawów wyrobów do pomieszczeń chłodniczych i obiektów chłodni (111 głosów za, Finlandia wstrzymała się do głosu)
- budzący najwięcej kontrowersji i dyskusji projekt decyzji dotyczącej klasyfikacji kabli ze względu na reakcję na ogień nie został poddany formalnemu głosowaniu, ze względu na fakt, że decyzja w obecnej postaci nie spełnia warunków formalnych (powinna być sformułowana jako decyzja zmieniająca poprzednią decyzję a nie jako niezależny dokument).

W związku koniecznością wprowadzenia licznych poprawek do poszczególnych wersji językowych zdecydowano, że **Państwa Członkowskie w terminie do 12 listopada prześlą służbom Komisji prawidłowe wersje tłumaczenia tekstów w swych językach oficjalnych.**

6. Kolejne problemy rozpatrywane na posiedzeniu Stałego Komitetu Budownictwa dotyczyły:

- przyjęcia nowego "horyzontalnego" mandatu dla CEN na opracowanie norm pozwalających na ustalenie jednolitych metod badań i klasyfikacji wyrobów budowlanych pod kątem zawartości substancji niebezpiecznych. Normy te mają posłużyć przy opracowywaniu nowej generacji zharmonizowanych norm wyrobów. Ogólnie pozytywne stanowisko w sprawie mandatu, podkreślone przez delegacje Polski, Holandii i Francji zostało poparte przez pozostałe Państwa Członkowskie, przy podkreśleniu potrzeby utworzenia tzw. "pozytywnej listy" wyrobów nie wymagających szczególnych badań (Niemcy) oraz pod warunkiem, że nowy mandat nie będzie pretekstem do przedłużania terminu opracowywania przez CEN oczekiwanych obecnie norm wyrobów (Grecja);
- określenia warunków pracy EOTA nad mandatem w sprawie dachów odwróconych - ustalono, że prace te obejmować będą zasady oceny całości zestawu wyrobów do wykonywania dachów odwróconych a nie tylko materiału termoizolacyjnego, przy czym zdaniem Stałego Komitetu Budownictwa nie wymaga to dokonywania zmian w istniejącym mandacie.

Obrady prowadzone były przez nowego Przewodniczącą Sekcji Budownictwo p. Kleina sprawnie, przy zastosowaniu zasady pierwszeństwa głosu dla tych delegacji państw, które zgłosiły wcześniej uwagi na piśmie (Niemcy, Francja, Wielka Brytania, Polska, Finlandia). Nie udało się jednak uniknąć znacznego opóźnienia w stosunku do zaplanowanego czasu trwania obrad. Wielu uczestników podkreślało, że powodem jest konieczność dyskusowania wielu kwestii czysto

technicznych, które dotychczas były przedmiotem obrad Grupy Przygotowawczej i pozwalały na skoncentrowanie się członków Stałego Komitetu Budownictwa na kwestiach o charakterze strategicznym, bez potrzeby wchodzenia w szczegóły, czy też próby redagowania tekstów ad hoc, podczas obrad.

Zdecydowano, że wszystkie te dokumenty, które były tylko pobieżnie omawiane na posiedzeniu (p. 17 i 18 porządku obrad) będą mogły być jeszcze przedmiotem uwag zgłaszanych przez Państwa Członkowskie w formie pisemnej do 23 listopada br.

Załączniki:

1. *Program obrad*
2. *Stanowisko ITB*
3. *Komunikat w sprawie norm zharmonizowanych*