

SPRAWOZDANIE Z POSIEDZENIA
Grupy Przygotowawczej Stałego Komitetu Budownictwa
w dniu 21 lutego 2006 r.

Otrzymują:

doc. dr inż. Stanisław M. Wierzbicki, Dyrektor ITB
mgr inż. Marek Kaproń, Zastępca Dyrektora ds. Współpracy z Gospodarką
dr inż. Michał Wójtowicz, Zastępca Dyrektora ds. Naukowo-Badawczych

Do wiadomości:

PG, NJ, ZC, LN, MTiB, Zespół Budownictwa PKN

Informacje na temat delegacji polskiej na posiedzenie

Imię i nazwisko/stanowisko: Jadwiga Tworek / Kierownik Zespołu DU
Instytucja/komórka organizacyjna: ITB / Zespół ds. Współpracy z Unią Europejską
Numer telefonu: 5796 107 **Numer faksu:** 825 52 86
Adres poczty elektronicznej: J.Tworek@itb.pl

Skład delegacji: (*imię i nazwisko, stanowisko/instytucja/ nr tel.*)

- dr Andrzej Pogorzelski / Naczelnik Wydziału / Departament Rynku Budowlanego / MTiB / tel.:
661 82 96

**GRUPA PRZYGOTOWAWCZA PRZED 63 POSIEDZENIEM STAŁEGO KOMITETU
BUDOWNICTWA**

PORZĄDEK POSIEDZENIA

<p>1. Otwarcie posiedzenia 2. Przyjęcie porządku posiedzenia <i>Dokument: draft AGENDA</i></p>
--

Otwierając posiedzenie, przewodniczący (dr R. Klein) stwierdził, że nie przewiduje się opracowywania protokołów Komisji z obrad Grupy Przygotowawczej, bowiem problemy podnoszone w trakcie obrad Grupy znajdują bezpośrednie przełożenie na odpowiednie punkty porządku obrad Stałego Komitetu Budownictwa.

Delegacja hiszpańska zgłosiła wniosek o rozszerzenie porządku obrad o sprawy dotyczące uwag do Wytycznych EOTA ETAG 024 i ETAG 026 - przewidziano to w punkcie 14 (Wytyczne dotyczące zestawów). Delegacja holenderska wniosła o przedstawienie informacji na temat sposobu funkcjonowania bazy danych dotyczących substancji niebezpiecznych a delegacja brytyjska zgłosiła wniosek o przedstawienie informacji na temat stanu prac nad nową wersją dokumentu Guidance Paper A oraz na temat kolejnych wyrobów zgłoszonych do uzyskania klasyfikacji bez potrzeby dalszych badań (Classified Without Further Testing -CWFT) w zakresie reakcji na ogień. Wszystkie te wnioski przewidziano do uwzględnienia w punkcie 15 (sprawy różne).

Porządek posiedzenia został przyjęty wraz ze zgłoszonymi uwagami.

3. Wniosek Francji o zastosowanie art. 5 ust. 1 dyrektywy 89/106/EWG w odniesieniu do normy EN 494:2004 Profilowane płyty włóknisto-cementowe do pokryć dachowych i elementy wyposażenia -- Charakterystyka wyrobu i metody badań

Dokument: pisma przedstawiciela Francji z 5 grudnia 2005 r. oraz z 10 lutego 2006 r.

Płyty włóknisto-cementowe stosowane są powszechnie we Francji przez indywidualnych odbiorców do krycia obiektów gospodarczych. Stosowane takich samych jak w przypadku płyt azbestowo-cementowych znacznych rozpiętości podparcia płyt dachowych jest powodem wielu poważnych wypadków we Francji. Rozpatrywane pisma zawierają wniosek o uzupełnienie postanowień normy EN 494 o badania odporności na uderzenie ciałem miękkim po starzeniu, a do tego czasu o zastosowanie klauzuli wynikającej z art. 5 ust. 1 dyrektywy i wycofanie normy EN 494 z listy norm zharmonizowanych.

Przedstawiciel Belgii wskazał na brak problemów ze stosowaniem analogicznych płyt w Belgii. Przedstawiciel Polski zwrócił uwagę, że wobec licznych klas wyrobów objętych jedną normą istnieje konieczność uwzględnienia zróżnicowanych warunków końcowego ich stosowania. Przedstawiciel Finlandii poparł potrzebę uwzględnienia w normie warunków końcowego stosowania wyrobów przeznaczonych do krycia dachów, postulując rozważenie włączenia badania odporności na obciążenie punktowe 1 kN.

Przedstawiciel Portugalii poparł stanowisko polskie, uważając jednak, że wniosek o zastosowanie klauzuli bezpieczeństwa (art. 5 ust. 1) mógłby zostać zastąpiony propozycją wprowadzenia odpowiednich zmian do normy. Przedstawiciel Niemiec zwrócił uwagę na potrzebę uwzględnienia odporności na ssanie i parcie wiatru, których brak w normie spowoduje konieczność wydawania krajowych dokumentów (Zulassungen), określających warunki stosowania płyt w odniesieniu do niemieckich przepisów.

Wniosek: CEN powinien dokonać przeglądu normy i rozważyć optymalny sposób uwzględnienia informacji dotyczących warunków końcowego stosowania i ewentualnych ostrzeżeń wynikających a natury materiału (kruchość). Przewodniczący obrad zaproponował ponowne rozważenie przez Francję, czy będzie podtrzymywać wniosek w formie zastosowania klauzuli bezpieczeństwa (art. 5 ust. 1).

4. Poprawki do mandatu M105 (dotyczące reakcji na ogień przewodów kominowych)

Dokument roboczy: pismo przedstawiciela Niemiec

Rozpoczynając dyskusję, przedstawiciel Niemiec podkreślił, że wystąpienie o uzupełnienie mandatu M 105 o wymaganie dotyczące klasyfikacji w zakresie reakcji na ogień wszystkich wyrobów przeznaczonych na przewody kominowe wynika z ogólnego przepisu, zabraniającego stosowania na terenie Niemiec wyrobów bez klasyfikacji w tym zakresie (klasa F). Przedstawiciel Finlandii poparł wniosek, stwierdzając, że istniejące przepisy powinny zawsze być uwzględnione w mandacie. Przedstawiciel Portugalii zwrócił uwagę, że wiele wyrobów stosowanych na przewody kominowe powinno bez problemu uzyskać klasyfikację bez potrzeby dalszych badań (CWFT).

Przewodniczący obrad zapytał o przyczyny tak późnego zgłoszenia przepisu istniejącego od dawna i poprosił o oficjalne przekazanie zawartych w nim postanowień. Zwrócił ponadto uwagę na konieczność przejrzania innych mandatów i norm zharmonizowanych pod kątem spełnienia tego niemieckiego wymagania, prosząc przedstawicieli Niemiec o pomoc w tym działaniu.

Uwagę Przedstawiciela Wielkiej Brytanii o analogicznej sytuacji w przypadku odporności ogniowej przewodniczący obradom dr R. Klein uznał za wymaganie dotyczące stricte obiektów budowlanych i wnioskuje o nie łączenie go z wymaganiami dot. wyrobów.

5. Projekt decyzji zawierającej klasyfikację wyrobów ze względu na emisję formaldehydu

dokument: prCONSTRUCT 06/XXX (RS 052)

Dyskusja koncentrowała się wokół faktu, że przepisy niemieckie nie pozwalają na umieszczanie na rynku żadnych wyrobów o klasie emisji formaldehydu E2. Propozycje rozwiązania tego problemu uwzględniały możliwość podniesienia wymagania progowego dla całej UE lub uzupełnienie oznakowania CE w przypadku klasy E2 o informację, że wyrób nie może być umieszczany na rynku niemieckim. Propozycja utworzenia klas regulacyjnych nie została dobrze przyjęta przez Grupę Ekspertów ds. Substancji Niebezpiecznych (Expert Group Dangerous Substances - EGDS). Prawna strona zagadnienia stosowania klas technicznych w normach zharmonizowanych - wraz z informacją o ewentualnych ograniczeniach - ma być rozpatrzona przez służby Komisji Europejskiej z punktu widzenia ewentualnego ograniczenia Rynku Wewnętrznego.

Przedstawiciel Francji optował za ujęciem tego ważnego problemu w normach zharmonizowanych, ale bez tworzenia systemu klas regulacyjnych, czyli przy podawaniu liczbowej wartości emisji. Przedstawiciel Hiszpanii poparł to stanowisko, ponieważ jego zdaniem najważniejszy jest sposób pomiaru stężenia formaldehydu w powietrzu pomieszczeń.

Wniosek: kwestia będzie rozpatrywana na posiedzeniu Stałego Komitetu Budownictwa.

6. Wniosek o wprowadzenie zmian do normy EN 10080:2005 i wycofanie jej z listy norm zharmonizowanych

dokumenty: CONSTRUCT 06/732, pisma z Austrii i Włoch

Stanowiska Austrii i Włoch zwracają uwagę na skomplikowany system oznakowania gatunku stali, w zależności od kraju pochodzenia i numeru huty, uzyskiwanego przez producentów w niezbyt przejrzystej procedurze, z udziałem instytucji, która nie ma formalnych zamocowań. Tylko ta instytucja (CONSCERT) posiadałaby pełny bank danych o parametrach technicznych stali. W normie natomiast nie znalazł się żaden system klasyfikacji gatunków stali.

Przedstawiciel CEN stwierdził możliwość dokonania odpowiednich zmian w normie, bez potrzeby wycofywania jej z listy norm zharmonizowanych zawartych w Komunikacie Komisji Europejskiej publikowanym w Dzienniku Urzędowym UE (OJ EU). Przedstawiciel Hiszpanii zwrócił uwagę na możliwość ograniczenia występujących w normie klas do kilku podstawowych, przy jednoczesnym umożliwieniu złożenia dodatkowej deklaracji cech w nich nie ujętych lub cech pośrednich. Przedstawiciel Niemiec wnioskował o całkowite wycofanie normy do czasu włączenia do jej postanowień klas technicznych, np. opracowanych wg systemu "otwartego" proponowanego przez Hiszpanię. Austria stwierdziła potrzebę jednoznacznego zamocowania europejskiej jednostki odpowiedzialnej za system kodowania. Przedstawiciel Grecji stwierdził, że w jego kraju norma EN 10080 wraz z krajowymi normami klasyfikacyjnymi tworzy spójny system i nie widzi konieczności dokonywania jakichkolwiek zmian.

Wniosek: Komisja zastanowi się nad zakresem zmian w normie, których wprowadzenie musi zająć co najmniej pół roku. Z tego powodu przesunięty zostanie termin początku okresu przejściowego normy.

7. Wniosek CEN o wydanie mandatu na wyroby uszczelniające złącza

dokumenty: CEN/TC 349 - N 021 Rev.2, pisma CEN

Przedstawiciel Polski przedstawił potrzebę uwzględnienia klasyfikacji tej grupy wyrobów według szeroko stosowanej normy ISO 11600 oraz dodania grupy kitów stosowanych do uszczelniania złączy w konstrukcjach dachów, jak również odrębnej grupy kitów chemoodpornych. Zdaniem Szwecji wymagane właściwości związane z wymaganiem podstawowym nr 3 należałoby uzupełnić o odporność na wzrost alg i grzybów. Przedstawiciel Portugalii uznał wniosek o mandat za uzasadniony,

wskazując na konieczność rozszerzenia objętych nim zastosowań wyrobów uszczelniających. Przedstawiciel EOTA wskazał, że wszelkie wyroby uszczelniające w postaci gotowych, uformowanych taśm i profili są przedmiotem prac EOTA i nie powinno mieć miejsca nakładanie się zakresów działań CEN i EOTA.

Wniosek: Komisja zażyczyła sobie przedstawienia listy przepisów państw członkowskich uzasadniających potrzeby harmonizacji oraz dowodów - ze strony przemysłu - na istnienie barier w dostępie na rynki wynikających z tych przepisów. Zdaniem Komisji problem nowego mandatu nie jest jeszcze wystarczająco przygotowany do podjęcia decyzji na posiedzeniu SCC w kwietniu br.

8. Wnioski o ponowne wszczęcie dyskusji zamkniętych już spraw:

- a) zmiana mandatu M 135 dotyczącego kitów szklarskich i spoiw konstrukcyjnych do szyb zespolonych
- b) zmiana do mandatu na geotekstyliu
- c) kratki wentylacyjne

- a) Spoiwa konstrukcyjne do mocowania oszkleń ścian elewacyjnych są przedmiotem Wytycznych EOTA ETAG 002. Jednostki aprobujące EOTA wydały już 5 dokumentów ETA na ich podstawie. W trakcie opracowania znajduje się 21 dalszych Europejskich Aprobata Technicznych (12 we Francji, 7 w Belgii, 2 w Polsce). Zdaniem zebranych uzupełnienie mandatu dotyczy raczej spoiwa hermetycznego do szyb zespolonych niż "właściwego" spoiwa konstrukcyjnego oraz zwykłych kitów uszczelniających i szklarskich.

Wniosek: odbędzie się spotkanie ekspertów służące wyjaśnieniu istniejących problemów przed złożeniem formalnego wniosku o rozszerzenie mandatu.

- b) Przedstawiciel Finlandii ostro zaprotestował przeciw rozpatrywaniu niepodpisanego dokumentu, zawierającego oskarżenia władz swego kraju o niekompetencję techniczną. Podkreślił, że Komisja zobowiązana jest traktować jednakowo małe i duże państwa UE oraz stosować się do jednolitych zasad. Zdaniem przedstawicieli Niemiec nie ma powodu do kwestionowania wniosku Finlandii o włączenie wydłużalności do cech objętych mandatem dot. geotekstyliów. Przedstawiciel Polski również wskazał na zasadę uwzględniania w mandatach notyfikowanych przepisów państw członkowskich.

Wniosek: nie ma powodu do otwierania dyskusji.

- c) W przypadku kratki wentylacyjnej stwierdzono, że zaproponowane i zatwierdzone odstępstwa od przyjętej metody badania dotyczą wyłącznie kratki z materiałów pęczniących.

9. Projekt mandatu dla EOTA na zestawy do wykonywania dachów odwróconych

dokument: CONSTRUCT 04/662 rev.1)

Przedstawiciel Szwecji zaprotestował przeciw przyjęciu mandatu, uważając, że dotychczasowe normy na wyroby do izolacji cieplnej z EPS i XPS zawierają wszystkie niezbędne dane i cechy wymagane ze względu na ich stosowanie do dachów odwróconych. Za ok. 10 dni ma powstać dokument wyjaśniający stanowisko EOTA w tej kwestii.

Wniosek: Sprawa przyjęcia mandatu zostanie poddana głosowaniu na posiedzeniu SCC w kwietniu br.

10. Sposób traktowania łącznych (nakładających się) systemów oceny zgodności przez jednostki notyfikowane

dokument: CONSTRUCT 05/729

Dokument skierowany przez Grupę Jednostek Notyfikowanych zawiera listę problemów wymagających jednoznacznego rozstrzygnięcia przez Stały Komitet Budownictwa a dotyczących zakresu działań strony trzeciej w przypadku zróżnicowania systemów oceny zgodności tego samego wyrobu w zależności do klasyfikacji ogniowej i zastosowania.

Wniosek: wobec braku czasu problem będzie dyskutowany na posiedzeniu Stałego Komitetu Budownictwa w kwietniu br.

UWAGA: celowe byłoby wcześniejsze przygotowanie pisemnego stanowiska strony Polskiej na i przesłanie go Komisji przed posiedzeniem SCC.

11. Prezentacja dotycząca sposobu funkcjonowania bazy danych NANDO-CPD

dokument: prezentacja Komisji

P. Ima Gomez-Lopez przedstawiła założenia funkcjonowania nowej bazy danych NANDO zawierającej dane i zakresy jednostek notyfikowanych, do której dane o jednostkach wprowadzać będą upoważnieni przedstawiciele Państw Członkowskich dokonujący krajowej autoryzacji. Dane te po wprowadzeniu będą podlegały formalnej akceptacji przez służby Komisji a notyfikacja dokonywana będzie automatycznie po zatwierdzeniu wprowadzonych danych. Pierwsze szkolenia dla przedstawicieli Państw Członkowskich odbyły się 31 stycznia br. System zacznie funkcjonować na nowych zasadach od 31 marca br.

UWAGA: kontakt w sprawie szkolenia i wprowadzania danych jest możliwy za pośrednictwem przedstawicieli Polski do SOGS (Senior Officials Group for Standardization) z Ministerstwa Gospodarki.

12. Prezentacja Dyrekcji Generalnej ds. Zdrowia i Ochrony Konsumenta DG SANCO na temat dyrektywy o ogólnym bezpieczeństwie wyrobów

dokument: prezentacja Komisji

Prezentacja przedstawiciela DG SANCO na temat dyrektywy dotyczącej ogólnego bezpieczeństwa wyrobów (General Products' Safety Directive - GPSD) wywołała dyskusję, szczególnie w aspekcie uzupełniającej roli wymagań GPSD w stosunku do uregulowań "wertikalnych" czyli wynikających np. z dyrektyw nowego podejścia. Dyrektywa ta zawiera ponadto wzorcowe uregulowania dotyczące obowiązków dystrybutora, indywidualnego sprzedawcy, importera i innych podmiotów biorących udział w obrocie, po wprowadzeniu na rynek wyrobów z oznakowaniem CE.

Przedstawiciel DG SANCO zwrócił uwagę na dokument Komitetu Sterującego ds. dyrektywy GPSD z 16 września 2005 r, wskazujący w jakim zakresie wymagania GPSD dotyczą wyrobów budowlanych.

13. Nadzór nad rynkiem w ramach dyrektywy 89/106/EWG

dokument: pismo Norwegii i Finlandii

Z inicjatywy państw skandynawskich zdecydowano o zorganizowaniu Grupy ds. Współpracy Administracyjnej (Administrative Co-operation - AdCo) w sprawach związanych z problematyką nadzoru nad rynkiem wyrobów budowlanych. Zdecydowano, że pierwsze, inauguracyjne posiedzenie tej grupy odbędzie się w dniu 6 kwietnia, a oficjalne zaproszenia wyśle Sekretariat EFTA.

Uwaga: Informacja została przekazana przez ITB do GUNB, w ślad za pismem informacyjnym przekazano też formalne zaproszenie oraz kwestionariusz dot. sposobu zorganizowania nadzoru nad rynkiem w Polsce.

14. Wytyczne EOTA dotyczące zestawów

dokument: pismo CEPMC i EOTA

Przedstawiciel Finlandii zwrócił uwagę, że istnieje potrzeba uzupełnienia bardzo wielu norm o warunki końcowego zastosowania. Przedstawiciel Wielkiej Brytanii podkreślił, że duża grupa norm wymaga określenia "wirtualnego zestawu" dla zdefiniowania warunków wymaganych badań. Na tle przedstawionego dokumentu opracowanego przez CEPMC przy udziale EOTA przewodniczący obradom dr R. Klein stwierdził, że służby Komisji nie zamierzają się posługiwać terminem "zestaw wirtualny", specyfikacje techniczne powinny dotyczyć określonego wyrobu, ewentualne uzupełnienia

mogą dotyczyć jedynie określenia warunków końcowego stosowania, niezbędnych do badania określonych właściwości użytkowych.

Podkreślił także, że jeżeli nie zgłoszono formalnego wniosku o wszczęcie procedury odwołania wadliwej normy zharmonizowanej, to nie stosowanie się do jej postanowień stanowi naruszenie prawa UE. W ten sam sposób będzie traktowany np. obowiązek uzyskiwania dodatkowych dokumentów krajowych.

15. Sprawy różne

Służby Komisji zasygnalizowały, że Grupa Robocza ds. klasyfikacji CWFT do końca lutego przygotuje nowe rysunki i tabele dotyczące klasyfikacji płyt gipsowo-kartonowych, do decyzji Stałego Komitetu Budownictwa.

Zmiany do Dokumentu Guidance Paper A oraz uwagi dotyczące notyfikacji jednostek do wykonywania obliczeń zamiast badań będą przedmiotem posiedzenia SCC.

Sporządziła: Jadwiga Tworek/ ITB/ Zespół ds. Współpracy z UE/ tel.: 5796-107/

J.Tworek@itb.pl

Data: 15 marca 2006 r.
